

丽江市创建国家环境保护模范城市规
划（2012～2016年）（简本）

丽江市人民政府

二〇一三年四月

目 录

总论	1
1 城市基础分析	2
1.1 创模重要意义	2
1.2 城市发展定位	2
1.3 自然地理状况	2
1.4 主要资源状况	3
1.4.1 旅游资源	3
1.4.2 矿产资源	4
1.4.3 水电资源	4
1.4.4 土地资源	4
1.4.5 生物多样性	4
1.4.6 水源地基本情况	5
1.5 社会经济状况	6
1.5.1 行政区划	6
1.5.2 经济状况	6
1.5.3 主要污染来源	8
1.6 环境质量现状评价及趋势分析	10
1.6.1 水环境质量现状及变化趋势	10
1.6.2 大气环境质量现状及变化趋势	11
1.6.3 声环境质量现状及变化趋势	11
1.6.4 小结	11
1.7 生态环境现状及发展趋势	12
1.8 污染防治与生态建设评价	12
1.8.1 环境基础设施建设及运营情况	12
1.8.2 工业污染防治情况	13
1.8.3 国家园林城市创建情况	14
1.8.4 国家卫生城市创建情况	14
1.8.5 城市环境综合整治定量考核年度考核情况	15
1.9 环境管理现状评价	15
1.9.1 环境管理制度落实情况	15
1.9.2 环境能力建设情况	17
2 创模的压力与挑战	18
2.1 面临的机遇	18
2.2 面临的压力和挑战	18
3 创模指标差距和原因分析	20
4 创模总体方案	27
4.1 规划范围	27
4.2 规划时限	27
4.3 目标指标	27
4.3.1 创模总体目标	27
4.3.2 阶段目标和时间安排	27
4.4 战略重点	29
4.4.1 创模的基本思路	29
4.4.2 创模四大战略	29
5 创模主要任务	32

6 创模重大工程及投资方案.....	36
7 创模可达性分析.....	37
7.1 可达性分析.....	37
7.2 风险分析.....	40
7.3 效益分析.....	42
8 规划实施保障措施.....	44
8.1 加强领导，落实责任，认真组织实施.....	44
8.2 建立有效的工作机制，保障任务落实与目标实现.....	44
8.3 加强法制建设，严格执法，有效管理.....	45
8.4 建立保证逐年增加环保投入的政策机制.....	46
8.5 加强科技建设，提供技术保障.....	46
8.6 加强环保宣传教育，实现全民参与，提高群众满意率.....	47
8.7 确保相关规划及重点工作的实施.....	48
附表 1 规划目标指标.....	49
附表 2 规划重点工程.....	51
附表 3 目标任务责任分解表.....	60

总 论

《丽江市创建国家环境保护模范城市规划（2012~2016年）》是指导丽江市有效开展创模工作的总体部署，是有目标、有计划、有步骤地推进和督导各项创建工作以及国家环境保护部进行考核和复查的依据。

《丽江市创建国家环境保护模范城市规划（2012~2016年）》总体包括一个总体规划和一个总体实施方案、一个图集及相关附件。

《丽江市创建国家环境保护模范城市规划（2012~2016年）》依据《创建国家环境保护模范城市规划编制大纲》编制，共有八章，分别是：

第一章 城市基础分析

第二章 创模的压力与挑战

第三章 创模指标差距和原因分析

第四章 创模总体方案

第五章 创模主要任务

第六章 创模重大工程及投资方案

第七章 创模可达性分析

第八章 规划实施保障措施

1 城市基础分析

1.1 创模重要意义

创建国家环境保护模范城市，对于全面改善丽江环境质量、提升环境管理水平、加大污染治理力度、推动水和能源节约等方面都将起到巨大作用，从而为把丽江市创建为宜居乐居城市奠定坚实的环境基础；创建国家环境保护模范城市，将全面提升丽江对外形象，尤其是环境形象，从而进一步促进丽江旅游业的发展；同时，创建国家环保模范城市，还将为把丽江建设成中国面向西南开放桥头堡的重要窗口和国家生态安全的重要屏障发挥重要作用；创建国家环境保护模范城市，全面推进丽江市中心城区环境保护及生态文明建设，与十八大建设美丽家园的要求是一致的。总体而言，创建国家环境保护模范城市，对于实现“打造文化旅游名市，构建和谐丽江”的战略目标将起到巨大的推动作用。

1.2 城市发展定位

丽江城市性质定位为：世界遗产地，国家历史文化名城，滇西北中心城市，具有鲜明地方民族特色，融“山水田城村”为一体的国际精品旅游城市。

城市职能为：我国重要的旅游城市，云南省重要的高等教育基地；滇、川、藏大香格里拉生态旅游圈的中心城市；区域性商贸物流中心，民族文化的重要展示中心；滇西北地区重要的高新技术产业和生物创新产业基地、清洁能源基地，丽江市政治、经济、文化中心；生态乐居城市。

1.3 自然地理状况

丽江市位于云南省西北部云贵高原与青藏高原的连接部位，地

跨东经 99° 23' ~101° 31'，北纬 25° 59' ~27° 56'，东西最大横距为 212.5 公里，南北最大纵距为 213.5 公里，处于金沙江中、上游，青藏高原和云贵高原结合部，属低纬度内陆高原山区。北连迪庆藏族自治州，南接大理白族自治州，西邻怒江傈僳族自治州，东与四川凉山彝族自治州和攀枝花市接壤。丽江城区离昆明 502 公里，距攀枝花市 280 公里，至下关市 201 公里，至兰坪金顶 206 公里，至香格里拉县城 198 公里。

1.4 主要资源状况

1.4.1 旅游资源

丽江市拥有丰富多样的自然旅游资源和人文旅游资源，数量众多，类型结构丰富多样、景观独特，品质优良，以最具优势和开发潜力的旅游资源以“二山、一城、一湖、一江、一文化、一风情”为主要代表。

二山，即玉龙雪山和老君山，玉龙雪山是国家重点风景名胜区、省级自然保护区和旅游开发区；老君山是“三江并流”世界自然遗产、国家重点风景名胜区和国家地质公园的核心景区。

一城，即丽江古城，始建于宋末元初，距今已有 800 多年历史。古城总面积约 3.8 平方公里，1986 年被列为国家级历史文化名城，1997 年 12 月 4 日被列入世界文化遗产名录。

一湖，即泸沽湖，位于宁蒗县境内，是我省九大高原湖泊之一。

一江，即金沙江。金沙江流经丽江 615 公里，沿线景观独特，最具代表性的景点有长江第一湾、虎跳峡和宝山石城。

一文化，即纳西东巴文化，包括东巴象形文字、纳西古乐、东巴经卷、东巴绘画、建筑艺术及宗教文化等，内容丰富，博大精深。

一风情，即摩梭风情，生活在泸沽湖畔的摩梭人至今保留着“男不娶、女不嫁”的母系走婚习俗。

1.4.2 矿产资源

丽江市境内矿产资源比较丰富，目前全市已经开采的矿种有煤矿、铁矿、铜矿、锰矿、石膏矿、砖用页岩、建筑用砂、建筑石料用灰岩、高岭土、水泥用灰岩、溶剂用灰岩、冶金用白云岩、粘土、长石等十余个矿种。

1.4.3 水电资源

丽江市具有得天独厚的水能资源优势，金沙江干流在丽江市境内水能蕴藏量极其丰富。丽江境内规划有一库八级的建设方案，即虎跳峡调节水库、虎跳峡电站、两家人电站、梨园电站、阿海电站、**进**安桥电站、龙开口电站、鲁地拉（皮厂）电站、观音岩电站。八级电站总装机 2200 万千瓦，年发电量 988 亿千瓦时。

1.4.4 土地资源

丽江市域内山地面积大，山地面积占总土地面积的 97.4%，其中海拔 2000 米以上的土地占 81.28%；而由断陷盆地和宽谷构成的农业生产条件好、社会经济发展较快的坝子，其面积只占全市总土地面积的 2.6%。

1.4.5 生物多样性

丽江是云南省重点林区之一，林业用地 163.4 万公顷，森林覆盖率达 66.15%。

丽江生物资源丰富多样，植物资源种类繁多，成为我国著名的植物保护基地之一。境内有植物 5000 多种，占全省植物种类的 70%，

仅种子植物多达 187 科 3650 种，热带、温带、寒带植物均有分布，有许多树种属国家珍稀植物。

据统计，全市共有兽类 83 种，占云南兽种类总量的 29.6%；有鸟类 17 目 46 科 330 多种，占云南鸟类种数的 37.6%。还有大量的珍贵蝴蝶资源。

1.4.6 水源地基本情况

向丽江市城市市区供水的水源地包括黑龙潭、清溪水库及三束河，所设置备用水源地为团山水库。

(1) 黑龙潭

位于丽江古城北面、象山脚下，是丽江古城水系的源头，古城水系叫玉河，为漾弓江支流。水源地编码 FB2602530702001L01，为湖库型供水水源地，地理座标东经 100.2331° ，北纬 26.8858° ，为自涌泉水，黑龙潭泉群多年平均出水量为 3880 万 m^3 （即平均流量 $1.23 m^3/s$ ），最大年出水量为 7720 万 m^3 ，最小年出水流量为零，最大出水流量达 $4.2 m^3/s$ 。于 1980 年完成取水设施建设，工程设计年采水量 180 万 m^3 ，实际年取水量 50 万 m^3 。

(2) 清溪水库

位于黑龙潭北面、象山脚下，水源地编码 FB2602530702003R01，为湖库型供水水源地，座标为东经 100.2283° ，北纬 26.9031° ，为自涌泉水，年出水量 2200 万 m^3 。于 1990 年完成取水设施建设，工程设计年采水量 550 万 m^3 ，实际年取水量 500 万 m^3 。

(3) 三束河上游（白沙）

位于玉龙县白沙乡玉湖村委会，玉龙雪山东南面山脚下，水源地编码 FB2601530721201S01，地理座标东经 100.1503° ，北纬 27.0100° ，为河道型供水水源地，水源地集水面积 $64.0 km^2$ ，平均水流量

0.81m³/s，源头年出水量 2550 万 m³。于 1999 年完成取水设施建设，工程设计年采水量 1000 万 m³，实际年取水量 500 万 m³。

(4) 团山水库

位于古城区金山乡新团村，地理座标东经 100° 18' 25"，北纬 26° 54' 38"，水库大坝海拔 2520m，属金沙江水系漾弓江支流东沙河源头。2006 年 10 月扩建完工，工程设计蓄水量 1040 万 m³，水面面积 0.6 km²，水深 20m。流域降雨量 935 mm。主要用于农田灌溉，为备用饮用水水源地。

1.5 社会经济状况

1.5.1 行政区划

2011 年末，丽江市辖古城区、玉龙纳西族自治县、永胜县、华坪县、宁蒗彝族自治县，共有 63 个乡（镇）、街道办事处，413 个村民委员会，全市常住人口 125.4 万人，市域范围内居住着纳西、汉、白、傈僳、普米、彝、苗、藏、回、壮等民族。

1.5.2 经济状况

(1) 社会经济现状

丽江市全市生产总值连续五年保持较高速度增长，2011 年全年完成生产总值（GDP）178.5 亿元，同比增长 16.5%，分别比全国、全省高出 7.4、2.8 个百分点，增幅位居全省各州市第 2 位。其中，第一产业增加值 30.49 亿元，增长 6.5%；第二产业增加值 74.39 亿元，增长 25.9%；第三产业增加值 73.62 亿元，增长 12.4%。第一、二、三产业对经济增长的贡献率分别为 7.1%、60.1%和 32.8%，分别拉动经济增长 1.2、9.9 和 5.4 个百分点。

2011 年，第二产业增加值总量及其比重首次超过一、三产业，

产业结构调整取得突破性进展。三次产业结构由 2010 年的 18.1:38.3:43.6 调整为 17.1:41.7:41.2。

(2) 工业园区发展

丽江市于 2003 年确定了依园区载体办工业的发展举措。经过近几年的努力，丽江市工业园区从无到有，永胜、华坪、玉龙三县分别组织建设了具有地方区位优势和地方特色的工业园区。

根据丽江市委、市政府建设“八大工业园区”的构想，在现有三个工业园区（即：丽江南口工业园、永胜特色农产品加工工业园区、华坪工业园区）的基础上再建设五个工业园区（即：丽江金山高新技术产业经济区、古城国际空港经济区、永胜程海湖泊生态经济建设试验区、永胜仁和工业园区、宁蒍工业园区），其中：丽江南口工业园、永胜特色农产品加工工业园区为省级重点工业园区。目前，宁蒍工业园区和华坪工业园区、古城国际空港经济区、永胜县特色农产品加工工业园区、仁和工业园区、丽江金山高新技术产业经济区已完成《总体规划》和《可行性研究报告》的编制和评审工作，但根据工业上山的总体要求，永胜、古城两县现正在进行规划调整；宁蒍、华坪两县已完成环境影响评价工作；宁蒍、玉龙两县已完成《控制性详细规划》编制工作。

(3) 能源

丽江市现状能源使用仍以煤为主，丽江市燃煤仍占相当大的比例，且 60% 的原煤没有经过洗选直接燃烧，燃煤造成的二氧化硫和烟尘排放量约占排放总量的 70-80%。

根据丽江市统计局提供的资料，丽江市 2011 年规模以上单位工业增加值能耗为 2.81 吨标准煤 / 万元，比 2010 年的 3.89 吨标准煤 / 万元下降了 27.8%。

(4) 水资源

至 2010 年底，全市已建成水利工程 17566 件。根据《丽江市水利“十二五”规划报告》预测结果，丽江市现状供水能力为 7.57 亿 m^3 ，至 2015 年需水量将达到 8.01 亿 m^3 ，按现状供水水平，缺水 0.44 亿 m^3 。在现状供水能力下，如果不采取有效的节水措施，水资源供需矛盾将越来越突出，将成为社会经济发展的制约因素。

1.5.3 主要污染来源

根据丽江市环境保护局提供的环境统计、第一次全国污染源和污染源动态更新调查等资料，对丽江市污染来源进行分析。

(1) 废水污染来源

丽江市废水污染来源主要包括工业源、生活源、农村面源三个方面，主要废水污染物指标包括化学需氧量、氨氮、石油类、生化需氧量、总氮、总磷、重金属污染物（汞、镉、铅、总铬）和其他废水污染物（挥发酚、砷）等。

2011 年度，丽江市工业企业共 165 家，其中，工业化学需氧量排放重点行业是制糖、烟煤和无烟煤的开采洗选、白酒制造、机制纸及纸板制造、氮肥制造。氨氮排放重点行业是氮肥制造。

(2) 废气污染源

丽江市废气污染物排放（不包括机动车尾气）中烟尘、二氧化硫、氮氧化物均是以工业源为主，粉尘、氟化物也主要是工业企业排放。其中：

排放烟尘的重点行业是石灰石膏制造和氮肥制造业；

排放二氧化硫的重点行业为粘土砖瓦及建筑砌块制造、石灰石膏制造和氮肥制造业；

排放氮氧化物的重点行业是水泥制造、氮肥制造和石灰石膏制

造。

排放粉尘的重点行业是石灰石膏制造、炼焦、水泥制造和氮肥制造。

机动车排放总颗粒物、氮氧化物、一氧化碳、碳氢化合物。

（3）固废污染源

固废主要有工业固废、城市生活垃圾和农业固废三大类。其中：

工业固废主要包括冶炼废渣、粉煤灰、炉渣、煤矸石、尾矿、危险废物等。

农村农业固废主要有种植业秸秆、地膜和畜禽养殖业粪便等。

此外，城市生活垃圾也是固废主要来源之一。

丽江市 2011 年产生一般工业固体废物 67.57 万吨，综合利用量 53.98 万吨，处置量 2.86 万吨，环境部核定全市工业废物处置利用率为 76.86%。

（4）工业危险废物

丽江市涉及工业危险废物产生的单位有三家，为云南华盛化工有限公司、丽江映华生物药业有限公司及永胜映华植物化工（集团）有限责任公司。2011 年度三家企业共产生工业危险废物 26.5 吨。其处置情况见下表。

表 1-1 丽江市企业工业危险废物产生及处置情况表

编号	单位名称	危废类型及产生量	处置情况
1	云南华盛化工有限公司	废机油产生量 6 吨/年,煤焦油产生量 2.5 吨/年	委托攀枝花市扬驰胶业有限公司和攀枝花市立荣工贸有限责任公司处理,两家接收危险废物的公司均取得了危险废物经营许可证
2	丽江映华生物药业有限公司	活性炭残渣产生量 1 吨/年、发酵滤饼产生量 20 吨/年	按照环评文件及其批复要求,主要采取两种处理方法,一是运至生活垃圾填埋场进行填埋,二是部分活性炭残渣与燃煤一道投入锅炉进行焚烧。

3	永胜映华植物化工(集团)有限责任公司	年产 3 吨含重金属三氧化铬的危险废物	由厂家湖南省长沙市望城铬品陶瓷颜料厂回购
---	--------------------	---------------------	----------------------

(5) 医疗废物

2011 年，全市医疗废物产生量为 67.53 吨，仅通过简单化学消毒处理或未经处理直接随生活垃圾进行处置，没有按照医疗废物处置要求得到妥善处置。

(6) 电磁设备、放射源及射线装置

全市共有放射源使用单位 10 家，放射源 17 枚，其中 2 枚封存，4 枚准备办理转出手续，其余均为在用；10 家射线装置使用单位均办理了辐射安全许可证。

全市共有射线装置使用单位 82 家，射线装置 143 套，其中 23 家停用，3 家未启用，41 家射线装置使用单位办理了辐射安全许可证。

1.6 环境质量现状评价及趋势分析

1.6.1 水环境质量现状及变化趋势

2011 年，丽江市对全市主要河流金沙江干流、冲江河、漾弓江、三束河、玉河、五郎河、马过河、团山河、宁蒗河、大渔坝河、山跨河、鲤鱼河、新庄河进行了监测。在 23 个监测断面中，断面达相应水环境功能区标准的达标率为 63.2%。

丽江市河流水质自 2004 年起呈现逐年下降趋势。随着近 2 年来丽江市政府对河流水污染物控制力度加大，河流水功能达标率有所上升，但距指标要求差距较大，且随着丽江城市进一步深入发展，面临的压力还会进一步加大。

1.6.2 大气环境质量现状及变化趋势

2011年丽江市城区环境空气质量良好,达《环境空气质量标准》(GB3095-1996)二级标准。

2005年以来,丽江市城区空气质量基本呈稳定趋势,二氧化氮、二氧化硫浓度呈逐年下降趋势,2009年由于监测点位、监测方法进行调整,以及近年来市区开工建设项目较多原因,可吸入颗粒物浓度呈明显上升。

1.6.3 声环境质量现状及变化趋势

丽江市近4年车流量不断攀升,但交通干线噪声平均值自2005年起呈现明显下降趋势,近年均达到GB3096-2008《声环境质量标准》4类标准。

区域环境噪声平均值总体呈下降趋势,均低于60dB(A),城区声环境质量良好。

1.6.4 小结

总体而言,丽江市的整体环境质量良好,多年来变化不大较为稳定,而良好的环境质量也促进了丽江市旅游业的发展,2005年至2011年,旅游人次由404万增加到了1184.05万人次,增加了近2倍,旅游收入由38.6亿元增加到了152.22亿元,增加了近3倍。但由于近年来丽江市旅游人数大幅增加及旅游开发强度逐年增大,丽江市河流及空气环境质量有下降趋势。“十二五”是丽江市高速发展的时期,城镇化和工业化进程的加快势必会对丽江市环境质量带来更严峻的考验,因此在发展中保持丽江市良好的环境质量是创模工作中的重点和难点。

1.7 生态环境现状及发展趋势

（1）城市绿地系统现状

2006 年丽江市启动了省级园林城市创建活动，2008 年丽江市获得了“省级园林城市”的称号，2012 年 2 月 28 日，丽江被国家住建部正式命名为 2011 年“国家园林城市”。

2011 年丽江市建成区绿化覆盖率为 35%，已达到环保模范城市“建成区绿化覆盖率 $\geq 35\%$ ”的指标要求。

现状已初步形成“一带田园风光廊，一圈人文景观环，一条城市空间主轴，点、带、块状绿化系列空间相结合”的城市绿地系统结构。

（2）城市水域系统

2011 年 5 月丽江市划定了城市蓝线控制图，并发布了《丽江市城市蓝线管理规定》。丽江建成区现状城市水域系统（蓝线）由以黑龙潭、清溪水库、文笔海、中济海、玉河（东河、中河、西河）、清溪河、鱼米河、三束河、青龙河等湖、库和河流共同构成，并与沿岸形成的绿化带，共同构成了丽江城市生态系统的重要组成部分。

1.8 污染防治与生态建设评价

1.8.1 环境基础设施建设及运营情况

（1）污水处理厂

目前，全市已建成投入运行的城市生活污水集中处理设施共有 6 座，包括丽江污水处理厂、丽江玉龙雪山旅游区污水处理站、泸沽湖污水处理站、丽江泸沽湖旅游区污水处理站、永胜县污水处理厂一期及丽江第二污水处理厂，均运行正常。同时，正在实施建设 3 座城市生活污水集中处理厂及配套污水管网工程，分别为永胜县污

水处理厂二期、华坪县污水处理厂及宁蒗县污水处理厂。全部建成投入运行后，丽江市城市生活污水处理能力达到 82440m³/d，服务范围基本覆盖丽江主城区及所有县城。

(2) 生活垃圾处理设施

全市建成并投入运行或试运行的生活垃圾处理设施共有 3 座，全部为无害化卫生填埋场，分别为丽江市城市生活垃圾清运及处置工程、永胜县城生活垃圾处理场及丽江泸沽湖生活垃圾填埋场，均为无害化卫生填埋场。同时，正在建设 3 个生活垃圾处理工程，分别为程海湖周垃圾处理场、华坪县生活垃圾填埋场及宁蒗县生活垃圾填埋场，亦均为无害化卫生填埋场。全部建成投入运行后，生活垃圾卫生填埋处理能力达到 473t/d，服务范围基本覆盖丽江主城区及所有县城。

(3) 医疗废物集中处置工程

丽江市医疗废物集中处置工程已经列入《全国危险废物和医疗废物处置设施建设规划》（环发[2004]16 号）中，目前正在建设中。届时丽江市所有医疗废物都将由丽江市医疗废物集中处置工程集中处置。

1.8.2 工业污染防治情况

(1) 全市域工业企业污染防治情况

“十一五”期间，丽江市认真贯彻《云南省人民政府关于加快发展工业循环经济的意见》和《云南省发展工业循环经济工程方案》，着力推进结构减排、大力推进工程减排、强化管理减排，按总量削减目标责任书要求的期限，按期完成主要污染物总量削减目标任务，污染减排工作取得了明显成效。加大了淘汰落后产能工作力度，关闭了宁蒗县电力冶炼厂、原华坪县高源建材有限公司 4 条水泥生产线、玉

峰水泥有限责任公司湿法水泥生产线；加快推进以城镇污水处理设施建设为重点的污染治理工程建设，先后实施完成了丽江第一污水处理厂扩建至 3 万 t/d、云南华盛化工有限公司废水综合治理及循环硫化床锅炉烟气脱硫工程、永胜桃园糖业有限公司 PSB 工艺酒精废醪液综合治理项目、泸沽湖旅游区污水处理系统工程、永胜县污水处理厂（一期）工程等 5 个污染治理项目。通过污染减排重点项目的实施，经国家核查核算，不计增量，实现削减二氧化硫排放量 888t，化学需氧量排放量 746.76t。

（2）全市域重金属污染防治情况

丽江市涉及重金属排放企业包括云南省永胜县宝坪铜业有限责任公司宝坪铜厂、永胜县米厘置安矿业有限责任公司、云南省宁蒗县广盛矿业有限责任公司共三家。永胜县米厘置安矿业有限责任公司、云南省宁蒗县广盛矿业有限责任公司已经于 2009 年停产，云南省永胜县宝坪铜业有限责任公司宝坪铜厂则于 2011 年 12 月停产。

1.8.3 国家园林城市创建情况

丽江市经过六年的努力，于 2012 年 2 月 28 日成功创建为国家园林城市。

1.8.4 国家卫生城市创建情况

丽江市创建卫生城市工作开始于 2004 年，并于 2006 年成功创建为省级卫生城市。

创建国家卫生城市工作由市创建国家卫生城市工作指挥部于 2012 年 2 月 28 日全面启动，牵头单位为市卫生局，计划用三年的时间来创建国家卫生城市。丽江市创建国家卫生城市各项工作正在有序开展中。

1.8.5 城市环境综合整治定量考核年度考核情况

丽江市对城市环境综合整治非常重视，于 2004 年成立了“丽江市城市环境综合整治定量考核（简称“城考”）工作领导小组”，该“领导小组”以副市长为组长，各市级主要职能部门负责人为成员，全力推动“城考”工作。

2009、2010 年、2011 年丽江市城市环境综合整治定量考核分别排名为第二名第七名和第七名。其中扣分主要原因包括以下几个方面：

①机动车环保定期检测率。丽江市未开展机动车环保定期检测，该项指标未得分。

②城市水域功能区达标率。丽江市纳入考核的 3 个测点中，玉河古城下游断面和三束河南郊断面受生活废水的影响，都超过功能区标准。

③医疗废物集中处置率。丽江市医疗废物集中处置中心未建成，该项指标未得分。

④工业固体废物处置利用率。丽江市的工业固体废物处置利用率达不到 90%的要求。

⑤城市生活污水处理厂污泥处置不规范，污泥脱水率达不到要求。

⑥受编制人员、工作经费和能力等因素的影响，丽江市饮用水水源地监测项目和频次达不到要求。

1.9 环境管理现状评价

1.9.1 环境管理制度落实情况

(1) 环境保护目标责任制

丽江市人民政府目前尚未实施环保目标责任制。

(2) 环境影响评价制度执行情况

丽江市建设项目环境影响评价执行率连续三年都达到 100%，2009-2011 年度“三同时”竣工环保验收执行率仅 50%，差距较大。

同时，2010-2011 年全市应完成 25 个以上规划环评，但截至目前为止仅完成了 6 个区域流域规划环评，已经严重影响了项目环评的审批工作。

(3) 排污申报登记制度及排污许可证制度执行情况

2011 年，丽江市涉及重点监控企业共有 23 家。除六德水泥厂和金江水泥厂在 2009 年曾列入预淘汰落后产能企业未发放排污许可证，古城区良华屠宰厂出现超标排放丽江市环保局及古城区环保局多次责令停产治理，未发放排污许可证；永胜宝坪铜业有限公司宝坪铜矿建设项目(重金属企业)未验收,未发放排污许可证外；其余 17 家企业均按要求进行了排污申报及排污许可证申领，基本能达到持证排污及按证排污。

(4) 清洁生产制度执行情况

截至 2011 年，丽江市在制糖、化工、建材、煤炭等行业展清洁生产审核的企业累计 54 户，其中自愿性清洁生产审核企业 52 户，强制性清洁生产审核企业 2 户，累计开展清洁生产审核培训 270 人，完成审核评估企业 39 户，通过审核产生中高费项目 116 个，已实施中高费项目 40 个，累计削减 COD32739t，氨氮 4140t，节约 13023t 标煤，节水 28140t，完成清洁生产投资 2652.61 万元，有效推动了全市清洁能源基地建设。

(5) 环境宣传教育及公众参与执行情况

丽江市已成立了市环境宣传教育中心，但宣教能力未能达到标

准化建设的要求。

2009、2010年、2011年开展的公众对环境保护满意度调查中，满意度分别为74.68%、79.75%、74%。

目前，丽江市各级学校都开展了环境教育活动，但环境教育目前还未正式纳入地方课程。

没有全市统一的中小学环境教育专题教材，所用教材为各个教学区域或学校自行编制、购买或从网络等媒体选用。

1.9.2 环境能力建设情况

（1）丽江市辖区和下辖县独立的环境保护主管部门机构健全，并依据法律、法规和规章配置了职能职责，落实了人员编制和经费。

（2）截至2011年底，丽江市全市环保系统有4个监测站，1个二级站（丽江市环境监测站）和3个三级站（华坪县、古城区、永胜县各一个）。其中丽江市环境监测站、华坪县站已通过计量认证，古城区、永胜县两个三级站因条件所限仅能开展噪声监测等极少量工作。

（3）丽江市已经建立了丽江市环境监察支队、古城区环境监察大队、永胜县环境监察大队、华坪县环境监察大队、宁蒗县环境监察大队、玉龙县环境监察大队，基本形成了环境监察能力。

（4）丽江市已成立了市环境宣传教育中心，设3名专职人员。

（5）丽江市尚未成立独立的环境信息中心。

2 创模的压力与挑战

2.1 面临的机遇

（1）丽江古城世界文化遗产、人与自然的和谐典范为创模奠定了坚实的文化基础；

（2）独特的生物多样性、优美的生态环境、优良的环境质量为创模奠定了良好的环境基础；

（3）一系列的创建工作及深入精品旅游城市精细化管理，推进生态平稳为创模创造了坚实的城市生态环境基础；

（4）近三年丽江市委市政府三基地建设为创模奠定了良好的产业基础；

（5）国家西部大开发和云南省重要桥头堡建设为创模创造了重大战略机遇；

（6）市委、市政府高度重视创模工作，为创模提供了良好的组织保障。

2.2 面临的压力和挑战

（1）经济结构调整任务重

产业发展层次比较低，产业化水平不高，产业价值链短；深加工与精细化发展不足，高新技术产业发展滞后；知识含量较高的金融、信息、物流、研发设计等现代服务业比重偏低。区域经济发展不平衡和城乡二元结构问题比较明显，尤其是山区半山区、高海拔冷凉地区与坝区、城区和低海拔河谷区的发展差距较大，非公经济发展不充分。

（2）加快发展与节能降耗之间的结构性矛盾突出

由于工业发展历史欠账太多，基础薄弱，资源开发利用率低。“十二五”时期丽江低耗能产业和新兴产业难以较快发展，冶金、化工、建材、炼焦等高耗能行业仍然是规模以上工业经济增长的主要支撑，因此加快发展与节能降耗之间的结构性矛盾仍较为突出。

（3）环境基础设施建设有待加快，水环境达标压力大

随着城市化进程的加快，城市生活污水量大幅增加，污水收集管网不够完善，导致位于城区下游的河流水质持续恶化，主要超标断面有三束河（市区南郊断面）、马过河（永胜城南断面）、新庄河（塘坝断面），主要超标因子为氨氮、总磷、粪大肠菌群。

（4）环境管理水平薄弱

“重审批、轻管理”的问题依旧严重，致使 2009-2011 年“三同时”竣工环境保护验收执行率仅为 50%。

丽江市各级环境监测、监察、宣教和信息机构建设均不能满足规范化要求。环境监测能力的不足直接导致饮用水水源地监测、应急监测等能力的严重不足；监察机构的不规范导致环境监察工作力不从心；宣教机构设置较晚导致丽江市环境保护宣传教育工作相对落后；信息机构的缺失导致全市环境信息应用能力较差，很难为环保主体业务工作提供重要信息技术支撑，提高工作效率。

3 创模指标差距和原因分析

2011年1月18日，国家环保部下发了《关于印发〈国家环境保护模范城市〉考核指标及其实施细则（第六阶段）的通知》（环办[2011]3号）。2011年1月27日，国家环保部下发了《关于印发〈国家环境保护模范城市创建与管理工作的办法〉的通知》（环办[2011]11号）。《国家环境保护模范城市考核指标及其实施细则（第六阶段）》中规定，“创模”考核指标共26项，分为基本条件、考核指标两部分，其中基本条件3项，考核指标23项。23项考核指标又分为社会经济指标4项、环境质量指标5项、环境建设指标8项、环境管理指标6项。按考核范围来分，涉及全市（城市市域内）的考核指标17项，涉及市辖区（市区）的考核指标5项，涉及建成区的考核指标4项。

根据国家“创模”考核指标体系及考核要求对各项指标进行逐项分析。

（1）基本条件

3项基本条件均不达标。

（2）社会经济指标

4项社会经济指标中，有2项达标，2项不达标。

（3）环境质量指标

5项环境质量指标中，有3项达标，2项不达标。

（4）环境建设指标

8项环境建设指标中，有3项达标，5项不达标。

（5）环境管理指标

6项环境管理指标中，有1项达标，5项不达标。

综上所述，26项考核指标中，丽江市当前满足考核要求的有9

项，不满足考核要求的有 17 项，总体达标率为 34.6%。

其中已经达标的 9 项指标分别为：

- (1) 规模以上单位工业增加值能耗逐年下降。
- (2) 单位 GDP 用水量逐年下降。
- (3) 城区空气主要污染物年均浓度值达到国家二级标准，且主要污染物日平均浓度达到二级标准的天数占全年总天数的 85% 以上。
- (4) 区域环境噪声平均值 $\leq 60\text{dB(A)}$ （城区）。
- (5) 交通干线噪声平均值 $\leq 70\text{dB(A)}$ （城区）。
- (6) 建成区绿化覆盖率 $\geq 35\%$ （西部城市可选人均公共绿地面积 \geq 全国平均水平）。
- (7) 城市清洁能源使用率 $\geq 50\%$ 。
- (8) 生活垃圾无害化处理率 $\geq 85\%$ 。
- (9) 城市环境卫生工作落实到位，城乡结合部及周边地区环境管理符合要求。

已经达标的 9 项指标中，属于社会经济指标之一的“规模以上单位工业增加值能耗逐年下降”指标存在不达标趋势。

未达标的 17 项指标分别为：

- (1) 按期完成国家和省下达的主要污染物总量控制任务。
- (2) 近三年城市市域内未发生重大、特大环境事件，制定环境突发事件应急预案并定期进行演练，前一年未有重大违反环保法律法规的案件。
- (3) 城市环境综合整治定量考核连续三年名列本省（区）前列。
- (4) 万元工业增加值主要工业污染物排放强度逐年下降。
- (5) 集中式饮用水水源地水质达标。
- (6) 市辖区内水质达到相应水体环境功能要求，全市域跨界断

面出境水质达到要求。

（7）城市生活污水集中处理率 $\geq 80\%$ ，缺水城市污水再生利用率 $\geq 20\%$ 。

（8）重点工业企业污染物排放稳定达标。

（9）机动车环保定期检验率 $\geq 80\%$ 。

（10）工业固体废物处置利用率 $\geq 90\%$ 。

（11）危险废物依法安全处置。

（12）环保目标责任制落实到位，环境指标已纳入党政领导干部政绩考核，制定创模规划并分解实施，实行环境质量公告制度。

（13）建设项目依法执行环评、“三同时”，依法开展规划环境影响评价。

（14）环境保护机构独立建制，环境保护能力建设达到国家标准化建设要求。

（15）公众对城市环境保护的满意率 $\geq 80\%$ 。

（16）中小学环境教育普及率 $\geq 85\%$ 。

（17）近三年，每年城镇居民人均可支配收入达到 10000 元，西部城市 8500 元；近三年，每年环境保护投资指数 $\geq 1.7\%$ 。

未达到考核要求的 17 项指标中，属于社会经济指标的“近三年，每年城镇居民人均可支配收入达到 10000 元，西部城市 8500 元；近三年，每年环境保护投资指数 $\geq 1.7\%$ ”、“万元工业增加值主要工业污染物排放强度逐年下降”两项指标及属于城市建设指标之一的“城市生活污水集中处理率 $\geq 80\%$ ，缺水城市污水再生利用率 $\geq 20\%$ ”三指标接近达标需努力改善。

创模第六阶段修订考核指标与丽江市 2011 年现状对比自评情况见表 3-1。

表 3-1 创模第六阶段修订考核指标与丽江市 2011 年现状对比自评情况

指标类型	序号	考核指标	2011年度情况	达标情况	考核范围
基本条件	1	按期完成国家和省下达的主要污染物总量控制任务	2011年度没有完成年度主要污染物总量削减任务	不达标	全市域
	2	近三年城市市域内未发生重大、特大环境事件，制定环境突发事件应急预案并定期进行演练，前一年未有重大违反环保法律法规的案件	近三年未发生相关事故，2011年未有重大违反环保法律法规的案件；没有制定市域内突发环境事件综合应急预案，没有定期进行演练	不达标	全市域
	3	城市环境综合整治定量考核连续三年名列本省（区）前列	近三年全省排名分别为第2、7、7名	不达标	全市域
经济社会	4	近三年，每年城镇居民人均可支配收入达到10000元，西部城市8500元；近三年，每年环境保护投资指数 $\geq 1.7\%$	近三年人均收入分别为14456.97元、15521元和15812元，环保投入比例分别为0.91%、1.55%、1.26%	不达标	全市域
	5	规模以上单位工业增加值能耗逐年下降	近三年分别为4.86吨标煤/万元、3.89吨标煤/万元和2.81吨标煤/万元，逐年下降	达标	全市域
	6	单位GDP用水量逐年下降	近三年分别为46吨/万元、42吨/万元和32吨/万元，逐年下降	达标	全市域
	7	万元工业增加值主要工业污染物排放强度逐年下降	丽江市2009、2010、2011年化学需氧量排放强度分别为0.012吨/万元、0.006吨/万元、0.0065吨/万元，不满足逐年下降要求；其余指标均逐年下降	不达标	全市域

指标类型	序号	考核指标	2011年度情况	达标情况	考核范围
环境质量	8	城区空气主要污染物年均浓度值达到国家二级标准，且主要污染物日平均浓度达到二级标准的天数占全年总天数的85%以上	近三年主要污染物年平均浓度值都达到国家二级标准，且主要污染物日平均浓度达到二级标准的天数占全年总天数的比例都为100%	达标	建成区
	9	集中式饮用水水源地水质达标	集中式水源地达标率100%，未开展全监测。	不达标	市辖区
	10	市辖区内水质达到相应水体环境功能要求，全市域跨界断面出境水质达到要求	2011年的达标率仅为41.7%，漾弓江木家桥断面水质超标	不达标	全市域
	11	区域环境噪声平均值≤60dB(A)（城区）	2011年为52.1分贝	达标	建成区
	12	交通干线噪声平均值≤70dB(A)（城区）	2011年为66.4分贝	达标	建成区
环境建设	13	建成区绿化覆盖率≥35%（西部城市可选人均公共绿地面积≥全国平均水平）	35%	达标	建成区
	14	城市生活污水集中处理率≥80%，缺水城市污水再生利用率≥20%	集中处理率为81.26%，污水再生利用率为32.61%；但不能满足一些指标管理考核要求，如污水处理厂必须安装在线监测仪；污泥没有进行废气监测；污泥处置不能满足如污水处理厂以贮存（即非处理处置）为目的将污泥运出厂界的，应当将污泥脱水至含水率50%以下的新要求。	不达标	市辖区
	15	重点工业企业污染物排放稳定达标	与具体考核要求相比，差距较大	不达标	全市域
	16	城市清洁能源使用率≥50%	73.2%	达标	全市域
	17	机动车环保定期检验率≥80%	0%	不达标	全市域

指标类型	序号	考核指标	2011年度情况	达标情况	考核范围
	18	生活垃圾无害化处理率 $\geq 85\%$	85%	达标	市辖区
	19	工业固体废物处置利用率 $\geq 90\%$	76.86%	不达标	全市域
	20	危险废物依法安全处置	工业危险废物基本安全处置率，医疗废物处置均不能满足要求	不达标	全市域
环境管理	21	环保目标责任制落实到位，环境指标已纳入党政领导干部政绩考核，制定创模规划并分解实施，实行环境质量公告制度	未落实环保目标责任制，创模规划正在编制中	不达标	全市域
	22	建设项目依法执行环评、“三同时”，依法开展规划环境影响评价	2011年三项指标执行率分别为100%、50%、24%	不达标	全市域
	23	环境保护机构独立建制，环境保护能力建设达到国家标准化建设要求	独立建制，能力不足	不达标	全市域
	24	公众对城市环境保护的满意率 $\geq 80\%$	73.47%	不达标	市辖区
	25	中小学环境教育普及率 $\geq 85\%$	全市没有统一的中小学环境教育专题教材，未正式纳入到地方课程	不达标	全市域
	26	城市环境卫生工作落实到位，城乡结合部及周边地区环境管理符合要求	已成功创建省级卫生城市，并计划用三年的时间来创建国家卫生城市，目前全市创建国家卫生城市各项工作正有序开展	达标	市辖区

	18	生活垃圾无害化处理率 $\geq 85\%$	85%	达标	市辖区
	19	工业固体废物处置利用率 $\geq 90\%$	76.86%	不达标	全市域
	20	危险废物依法安全处置	工业危险废物基本安全处置率，医疗废物处置均不能满足要求	不达标	全市域
环境管理	21	环保目标责任制落实到位，环境指标已纳入党政领导干部政绩考核，制定创模规划并分解实施，实行环境质量公告制度	未落实环保目标责任制，创模规划正在编制中	不达标	全市域
	22	建设项目依法执行环评、“三同时”，依法开展规划环境影响评价	2011年三项指标执行率分别为100%、50%、24%	不达标	全市域
	23	环境保护机构独立建制，环境保护能力建设达到国家标准化建设要求	独立建制，能力不足	不达标	全市域
	24	公众对城市环境保护的满意率 $\geq 80\%$	73.47%	不达标	市辖区
	25	中小学环境教育普及率 $\geq 85\%$	全市没有统一的中小学环境教育专题教材，未正式纳入到地方课程	不达标	全市域
	26	城市环境卫生工作落实到位，城乡结合部及周边地区环境管理符合要求	已成功创建省级卫生城市，并计划用三年的时间来创建国家卫生城市，目前全市创建国家卫生城市各项工作正有序开展	达标	市辖区

4 创模总体方案

4.1 规划范围

本次规划范围为丽江市域范围全境，包括一区四县，分别是古城区、玉龙纳西族自治县、永胜县、华坪县、宁蒗彝族自治县，国土面积 20549km²。

市辖区（市区）即古城区，辖三乡两镇四个街道办事处，辖区面积 1255km²。

2011 年城市建成区面积 22.4km²。

4.2 规划时限

本次规划以 2011 年为基准年，规划时限为 2012 年 3 月—2016 年 12 月。

4.3 目标指标

4.3.1 创模总体目标

丽江市创建国家环境保护模范城市的总体目标是：从 2012 年起，力争用 5 年时间，在 2016 年底全面达到国家环境保护模范城市的要求，把丽江建设成为经济跨越发展、资源合理利用、环境质量优良、生态良性循环、城市优美洁净的国家环境保护模范城市，全面提升城市生态品位和综合竞争力，实现丽江市环境与经济社会的协调发展。

4.3.2 阶段目标和时间安排

(1) 调查摸底阶段（2012 年 3 月-2012 年 6 月）

开展调研活动，组织相关部门对照《国家环境保护模范城市考核指

标及实施细则（第六阶段）》要求，对考核指标现状进行梳理分析，摸清城市环境保护的现状和差距，研究对策措施，完成自查报告。组织开展实地考察活动，学习环保模范城市的先进经验，推动丽江市的创模工作。同时，适时邀请国家、省创模专家、学者对丽江市的创模工作进行培训、指导。

（2）规划编制阶段（2012年4月-2012年12月）

委托有资质的单位，按照创建国家环境保护模范城市规划编制大纲要求，结合丽江城市总体规划和相关专项规划，编制《丽江市创建国家环境保护模范城市规划》，经国家环保部评审通过后，由丽江市人民政府批准实施，并向社会公开规划内容。

（3）宣传发动阶段（2012年6月-2012年12月）

召开全市创模大会，成立创模机构，明确创模任务，部署创模工作，各责任单位制定相应的创模方案及年度创模计划，报送市创模指挥部及办公室。

加强环境保护宣传，市属各媒体要加强对创模的报道和宣传，及时报道丽江市创模进展，并加强和国家、省级新闻媒体的沟通，拓宽宣传渠道，树立城市良好环境形象。开展创模口号征集活动，录制创模公益广告，通过电视、广播、网络等媒体进行广泛宣传，编制印刷创模宣传材料向市民发放，提高公众的知晓率，调动全民参与的积极性。在城市主要街道、车站等公共场所设立宣传创模公益广告，营造良好的创模氛围。

（4）组织实施阶段（2013年1月-2015年12月）

各专业小组按照《丽江市创建国家环境保护模范城市规划》和年度实施方案，全面实施创模任务及重点工程，并在每年度初收集、整理

上年度创模档案，针对国家环保模范城市考核指标开展自查自纠工作，进行年度总结等。

同时完成有关技术报告、工程进展的简报，完成创模工作纪实片、创模总结报告、创模技术报告、环境质量报告书以及全部台帐资料的整理工作，报创模领导小组和办公室。市创模领导小组将定期对难点问题进行沟通协调，并对创模规划完成情况进行督查。

向省环境保护厅提交预评估申请，并由其形成向环境保护部出具的预评估意见。对预评估中对发现的问题要限期整改，迎接环保部技术评审组的技术评估。

(5) 考核验收阶段（2016年1月-2016年12月）

做好迎接国检团的各项准备工作，正式向环保部提出验收申请，环保部组织技术评估和考核验收。根据环保部的反馈意见总结创模经验，整改存在的问题，表彰创模先进单位和个人，建立长效管理机制，巩固创模成果。

4.4 战略重点

4.4.1 创模的基本思路

到 2015 年，全市范围主要污染物排放得到基本控制，达到规划指标要求；环境质量得到显著改善，达到创模指标要求；环境监测、监察、宣教、信息、应急能力全面提升，环境安全得到基本保障；生态环境持续改善，并创建为全国卫生城市。

4.4.2 创模四大战略

(1) 产业优化战略

调整和优化城市产业结构，严格环境准入，加大落后产能淘汰力度，落实环境治理重点工程，减少污染物排放，实施清洁生产审核，依法开展强制性清洁生产审核，推动清洁生产审核向纵深发展，深入实施总量减排，实现万元工业增加值主要污染物排放强度逐年下降。

大力推广使用水能、太阳能等清洁能源。通过加快实施清洁能源基地建设，大力发展水电产业、煤研发电项目及太阳能光伏发电产业的发展。优化丽江市能源结构，提高清洁能源利用率。

(2) 管理提升战略

加快丽江市环境监测、环境监察、环境宣传教育和环境信息等标准化建设工作，建立城市环境风险应急预案并定期进行演练，全面提升城市环境管理水平。

加强监管，确保重点工业企业污染物排放稳定达标。全面实行排污申报，许可证制度，确保登记执行率 100%。加强环境执法监督，强化环评三同时制度，开展排污口规范化整治，实现全部达标排放。加强重金属污染防控监管，加强监督性监测，完善企业环境信息公开制度，全面落实环境污染责任险。

(3) 基础设施改善战略

加快推进城镇污水处理厂、垃圾处理厂、医疗废物处置中心等城镇基础设施建设，建立完善的危险废物处置监督管理机构，严格执行危险废物经营许可证和危险废物转移联单管理制度，做好危险废物的申报登记、处置和管理工作。改善城市空气、声等环境质量；主要地表水水环境质量达到相应地表水功能区标准，饮水安全、食品安全得到进一步保障；生活垃圾造成的污染日益减小，工业固体废物得到综合利用或有效处置，工业危废与医疗废物得到安全处置，切实保障城

市安全。

(4) 全民参与战略

加大环保宣传力度，提高环保工作效率，及时解决老百姓身边突出的环境问题，提升公众满意率。

利用多种渠道宣传创模工作，将丽江创模工作纳入旅游宣传活动中，引导游客及市民积极参与到丽江创模工作中，构建全民参与创模的局面。

5 创模主要任务

(1) 促进经济结构战略化调整，实施污染减排项目

落实“十二五”低碳节能减排责任制，按照“减量化、再利用、资源化”的原则，大力发展循环经济、低碳经济，推行清洁生产，推广清洁能源，走特色新型工业化道路和生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。以重点工业园区和特色产业园区为平台，大企业为龙头，以清洁能源开发、生态产业开发、矿产资源开发、冶金建材业开发、旅游商品加工为主，加快推进实施“2+6”创园工程。严格控制产能过剩行业的发展，按照国家产业政策和行业发展规划坚决遏制“两高一资”等高耗能产业过快增长。在已有发展生态旅游成果、经验的基础上，继续发展生态旅游。

“十二五”期间，建立现代工业企业管理体系，着力加强企业的节能基础管理，对年综合能耗 5000 吨标准煤以上企业实行节能目标管理，强化责任目标考核。同时，严格推进淘汰落后产能工作，综合运用经济、行政和法律等手段，坚决淘汰一批“高耗能、高污染、高排放”的工艺装备，腾出能源和环境空间集中力量发展优势产业和高新技术产业。

(2) 强化水环境保护，保证地表水质达到相应水体功能要求

加快《云南省丽江市集中式饮用水水源地环境保护规划》的实施，加强集中式饮用水源地建设和保护，严格分区管理，全面清理整治水源保护区范围内点、面等污染源，加强水源地保护宣传工作，健全安全预警制度，加快水源涵养林建设进度，并启动团山水库备用水源地建设，采取最严格的措施保护饮用水源，确保城乡群众饮用水安全。

强化对重点污染源的监管，保证企业污染治理设施正常运行，污水达标排放，消除水环境安全隐患。深入开展城镇水环境综合整治，着力解决餐饮业污染问题。城市规划区内，污染物排放对城市水环境影响大的企业，责令其实施搬迁。大力推进污水处理厂和污水收集管网建设，多方筹集资金，完善居民区排污管网体系，努力做到污水有收集，集污能处理，切实提高污水收集处理水平。实施区域调水工程，应对持续干旱问题导致的黑龙潭断流和古城区景观用水问题。开展城镇河道水环境综合治理，实施漾弓江、马过河、宁蒍河、新庄河流域水污染综合防治工程，防治城镇污染和农业农村面源污染，健全河道水环境管理长效机制，修复河道生态，改善河流生态环境，改善水环境质量，确保出境河流水质达到考核要求。

(3) 加强大气污染防治，不断改善区域大气环境质量

加大城市烟尘、粉尘、细颗粒物和汽车尾气治理力度，控制温室气体排放。巩固和扩大丽江中心城区烟尘污染控制区建设成果，切实解决油烟污染问题。加快淘汰重污染车辆，推行在用车检测维护制度，开展机动车环保定期检验工作，防治机动车尾气排放污染。全面加强建筑施工、拆迁、物料运输和堆存等扬尘污染控制，努力降低建筑施工中的地表扰动，减少裸土面积，缩短留置时间，切实控制扬尘污染。建立健全空气质量评价发布体系，按照《关于空气质量新标准第一阶段监测实施方案的通知》开展空气环境质量现状监测。

(4) 加强噪声污染防治，提高城市声环境质量

全面加强对建筑施工、工业生产、社会生活噪声和交通噪声的监督管理，切实解噪声扰民的热点环境问题。按照《丽江市城市噪声功能区划》确定的功能分区，防治建筑施工、交通运输、商业贸易、五金加

工、餐饮娱乐等行业的噪声污染。做好重点噪声源控制，依法限制餐饮娱乐业的营业时间和声量，巩固和扩大噪声达标区建设成果，解决噪声扰民问题。制定《丽江市创建安静小区管理制度》，在城区范围内开展“安静小区”创建工作。加强旅游区噪声管理，旅游区禁止使用大功率的广播喇叭和广播宣传车，严禁商铺向户外鸣放喇叭招徕顾客。

（5）妥善处置工业固体废物，提高资源综合利用率

现有企业，应加大综合利用力度，污染严重企业则应积极进行技术改造，实现清洁生产；工业园区应遵循循环经济 3R 原则，除各入驻企业尽量在其内部进行循环利用外，园区入驻企业之间也应建立下游企业接纳并利用上游企业可利用一般工业固废作为原料进行生产的机制；没有纳入工业园区的新建企业应实行清洁生产，减少固废产生量，并尽量综合利用；对往年堆存的一般工业固体废物进行资源化利用。充分利用丽江市煤炭资源，鼓励发展煤、电一体化项目，适度发展煤化工，优先发展循环经济和资源综合利用项目，加快华坪县 2×15 万千瓦煤矸石综合利用环保发电项目及华坪县煤矸石、粉煤灰综合利用项目建设，力争 2015 年前建成投产。

（6）促进危险废物和医疗废物依法安全处置，强化重金属、危险化学品、放射性物质等的环境风险管理

加快推进丽江市医疗废物集中处置工程建设并尽快投产，进一步落实《医疗废物管理条例》（国务院令第 380 号）和《医疗卫生机构医疗废物管理办法》（卫生部令第 36 号），建立医疗废物管理责任制。要求产生危险废物的企业须以控制危险废物的环境风险为目标，制定危险废物管理计划和应急预案并报所在市、县级环境保护行政主管部门

门备案。督促丽江映华生物药业有限公司下阶段应按照危废处置要求委托有资质的单位进行安全处置。落实危险废物经营单位经营情况报告制度，开展危险废物产生单位申报登记工作。建立危险废物动态管理数据库，建立健全环境风险源管理档案，强化重金属、危险化学品、放射性物质等的环境风险管理。

(7) 持续开展绿色创建活动，努力提高社会公众的环境意识和参与能力

持续开展绿色学校、绿色社区、环境优美乡镇等绿色创建活动，弘扬环境文化、倡导生态文明，营造绿色生产、绿色生活的良好氛围，提高社会公众的环境意识和参与能力，努力形成崇尚自然、珍惜环境、保护生态的良好风尚，增强社会公众对环境保护的自觉和自律，把环境保护贯穿到日常生产生活之中。

(8) 加强环境保护能力建设，提高环境监管水平

按照《国务院关于加强环境保护重点工作的意见》中“不断增强环境保护能力。全面推进监测、监察、宣教、信息等环境保护能力标准化建设”的要求，设立丽江市环境宣传教育中心，切实加强环境监察、监测、信息、宣教等能力建设，增加人员编制和经费投入，配置必要设施和装备，大幅提升市县环境基础监管能力，提高环境监管水平。

6 创模重大工程及投资方案

“创模”期间，结合丽江市整体发展战略重点实施污染减排项目、水环境整治工程、固体废物处置工程、工业污染防治项目、城区综合整治项目、生态保护项目、环境能力建设及环境宣传教育及节水城市建设等8个方面的“创模”工程。全部工程分8个方面56项工程，其中污染减排项目5项、水环境整治工程19项、固体废物处置工程5项、工业污染防治工程3项、城区环境综合整治工程3项、生态保护项目3项、环境能力建设及环境宣传教育重点项目12项、节水城市建设重点项目6项。

7 创模可达性分析

7.1 可达性分析

整体而言，丽江市现状距离创模目标尚有一定差距，通过采取相关的重点工程，加强环境管理等，可在 2016 年实现创模目标。具体创模指标可达性分析表见下表。

表 7-1 创模指标可达性分析表

序号	考核指标	目标可达性情况	达标情况
1	按期完成国家和省下达的主要污染物总量控制任务	十二五任务分解并签订责任书，节能减排纳入十二五环保规划，本规划提出各类项目	可达标
2	近三年城市市域内未发生重大、特大环境事件，制定环境突发事件应急预案并定期进行演练，前一年未有重大违反环保法律法规的案件	提出“环境风险应急预案”项目	可达标
3	城市环境综合整治定量考核连续三年名列本省(区)前列。	随着创模工作的扎实推进及《丽江市十二五环境保护规划》的实施	可达标
4	近三年，每年城镇居民人均可支配收入达到 10000 元，西部城市 8500 元；近三年，每年环境保护投资指数 $\geq 1.7\%$ 。	随着创模等重点项目的实施	可达标
5	规模以上单位工业增加值能耗逐年下降	《丽江市“十二五”节能规划》，规划提出“清洁能源建设工程”、“工业锅炉节能改造工程”等工程，通过开展产业结构调整等	可达标
6	单位 GDP 用水量逐年下降	创建节水型城市，并提出一系列项目	可达标
7	万元工业增加值主要工业污染物排放强度逐年下降	执行清洁生产审核阶段性要求、开展工业园区生态化改造方案等措施，并进行产业结构调整，推广清洁能源，并随着污水处理厂运转正常	可达标

序号	考核指标	目标可达性情况	达标情况
8	城区空气主要污染物年均浓度值达到国家二级标准，且主要污染物日平均浓度达到二级标准的天数占全年总天数的 85% 以上。	丽江市空气环境质量优良，并将加强城区建筑施工扬尘、餐饮业油烟管理、机动车尾气监测等工作开展下	可达标
9	集中式饮用水水源地水质达标	要求《丽江市城镇集中式饮用水水源地环境保护规划》的实施提速 提出“水源地环境风险应急能力建设”项目 水源地监测要求则依托丽江市环境监测站规范化二级监测站标准化建设完成。其监测能力不能满足的，委托可以满足要求的监测单位开展	可达标
10	市辖区内水质达到相应水体环境功能要求，全市域跨界断面出境水质达到要求。	下阶段城区水体、跨界水体等进行水环境综合整治及城区配套污水管网、污水处理厂正常运行 对漾弓江等水体进行综合整治	可达标
11	区域环境噪声平均值 ≤ 60dB(A)（城区）	从近年该指标发展趋势，及创模相关工作推进下	可达标
12	交通干线噪声平均值 ≤ 70dB(A)（城区）	从近年该指标发展趋势，及在创模相关工作推进下	可达标
13	建成区绿化覆盖率 ≥ 35%（西部城市可选人均公共绿地面积 ≥ 全国平均水平）	丽江市已经建成园林城市，下阶段城市发展过程中还将继续按照已经制定的相关制度进行绿化建设及绿线控制	可达标
14	城市生活污水集中处理率 ≥ 80%，缺水城市污水再生利用率 ≥ 20%。	进一步在污水处理厂增加污泥、废气等的监测指标，污泥管理要求按照创模指标要求执行	可达标
15	重点工业企业污染物排放稳定达标	清洁生产审核工作差距较大，下一步应加快清洁生产审核工作进度，督促企业如期开展。 对全市存在较大环境风险的企业加强检查、监督，并督促其按期整改。 对全市重点工业废气污染源实施在线监测，定期开展自动监测数据有效性审核。 规范对重金属污染排放企业的管理工作，按照创模指标要求进行考核。	可达标

序号	考核指标	目标可达性情况	达标情况
16	城市清洁能源使用率 $\geq 50\%$	开展“清洁能源建设工程”	可达标
17	机动车环保定期检验率 $\geq 80\%$ 。	提出“丽江市机动车排放污染物检测站建设”项目	可达标
18	生活垃圾无害化处理率 $\geq 85\%$	预测的 2016 年丽江市生活垃圾处理能力至少为 268.2t/d，丽江市城市生活垃圾处理厂设计处理能力 270t/d	可达标
19	工业固体废物处置利用率	规划中提出推广“三废”综合利用、再生资源回收利用的新技术、新产品，在重点企业广泛实施资源综合利用项目，并提出循环经济发展要求	可达标
20	危险废物依法安全处置	丽江市医疗废物处置中心正在建设中，建成后医疗废物集中处置率可达到 100%。 通过进一步加强管理，工业危险废物必须进行安全处置。下一步将切实实行危险废物转移联单制度。要求涉及危险废物生产、贮存的企业制定应急预案，并进行演练。建立放射性同位素与射线装置辐射安全许可证持证制度。	可达标
21	环保目标责任制落实到位，环境指标已纳入党政领导干部政绩考核，制定创模规划并分解实施，实行环境质量公告制度。	将进一步落实环保目标责任制，分解创模任务，实行环境质量信息公告制度，并加快推进重点项目的落实	可达标
22	建设项目依法执行环评、“三同时”，依法开展规划环境影响评价。	制定切实的年度工作计划和考核方案，加大对企业违反三同时制度的惩处力度，加强管理，改变“三同时”竣工环保验收执行率低的现状。 市政府应下达工作任务，限期完成规划环评，加快规划环评进度。	可达标
23	环境保护机构独立建制，环境保护能力建设达到国家标准化建设要求。	规划中提出了环境能力建设及环境宣传教育重点项目	可达标
24	公众对城市环境保护的满意率 $\geq 80\%$ 。	通过进一步加强环境宣传及创模各项工作的推进，丽江市环境质量将得到进一步改善，公众认可度也将有所提高	可达标

序号	考核指标	目标可达性情况	达标情况
25	中小学环境教育普及率≥85%。	开展“中小学环境教育普及”项目，编制中小学环境教育读本，在全市中小学推广环境教育，创建绿色学校	可达标
26	城市环境卫生工作落实到位，城乡结合部及周边地区环境管理符合要求	丽江市已经创建成为省级卫生城市，目前已经进入国家级卫生城市创建阶段，创卫工作将与创模工作相互促进。	可达标

7.2 风险分析

丽江市创模工作中，可能导致创模工作不能如期实现的风险主要有以下几个方面：

(1) 近三年城市市域内未发生重大、特大环境事件，制定环境突发事件应急预案并定期进行演练，前一年未有重大违反环保法律法规的案件

该指标存在不能达标的风险。因为该指标的实现一定程度上取决于丽江市环保管理力度，一定程度上还有企业自身行为，企业自身行为存在一定的不可控性。因此，下阶段，该指标的实现除各级环境保护行政主管部门应加强对企业，尤其是涉重、涉及危险废物、危险化学品的环境保护管理，要求企业完善环境管理制度，制定环境风险应急预案外，还应提高管理手段，建立环境信息联网机制；同时，企业层面则应进一步提高环境风险意识和责任心，严格落实相关环境风险管理制度和应以预案，定期演练。将发展环境事件可能降到最低。

(2) 集中式饮用水源地水质达标

该指标存在不能达标的风险。风险主要也体现在指标要求的“全市辖区内未发生重大及以上集中式饮用水源地污染事故等”，污染事

故的发生存在不确定性，也是集中式饮用水源地管理的重点工作。丽江市下一步将进行“水源地环境风险应急能力建设”，配备水源地突发环境污染事故应急器材，设备，人才，定期组织开展水源地突发环境污染事故应急演练，针对管理人员进行培训，提高水源地相关管理部门突发环境污染事故的应急能力。

(3) 市辖区内水质达到相应水体环境功能要求，全市域跨界断面出境水质达到要求

该指标是丽江市创模难点问题之一。水是古城的灵魂，随着旅游业的发展，古城水体保护也面临较大压力。近年来，丽江市为此做了大量努力，但鉴于仍存在污水管网覆盖率相对较低、污水未能有效收集到污水管网等问题，部分水体甚至存在黑臭现象，水体保护和治理压力仍相对较大。本规划中提出了相关的水体综合整治要求和方案，并要求进一步加强水体保护和管理，加强环保宣传，规范古城旅游经营活动和游客行为，构建“全民爱水、护水、治水”的机制。

市域跨界断面存在不达标风险的水体主要涉及漾弓江。通过对市辖区水体进行综合整治，加大上游截污治污及对漾弓江进行全面整治工作，该难题将得以攻克。

(4) 重点工业企业污染物排放稳定达标

该指标中清洁生产审核工作如果不能按照环境保护部《关于深入推进重点企业清洁生产的通知》（环发[2010]54号）的要求如期完成，将导致该指标不能达标。该指标能否完成的关键还是任务重、时间紧的问题。在建立强制性清洁生产审核计划的前提下，还须提出相关的保障措施，加强监督管理，加快进度。

7.3 效益分析

创模工作以改善环境质量和促进可持续发展为出发点，以推动城市环境基础设施建设、解决突出的环境问题、创建环境保护模范城市为主线，以实现经济、社会和环境保护的协调发展为最终目标。通过创模，将对丽江市的发展产生明显的综合效益。

（1）改善环境质量，提高城市居民生活质量，构建和谐社会

通过创建国家环保模范城市，丽江市环境质量得到明显改善，城市水环境、空气环境和噪声环境将达到优良的状态，从而增加城市生态系统的承载能力，提升城市人与自然环境的亲和力，实现城市生态文明的和谐。城市人居环境得到了根本的改善，丽江市人民的生活质量得到整体提高。

创建国家环境保护模范城市是建设和谐社会的需要。创建国家环境保护模范城市的过程，也是展现城市风貌和塑造城市形象的过程。通过创模可以提高市民对城市环境的满意率，增强市民的荣誉感、责任感、自豪感，从而增强社会凝聚力，促进全面建设小康社会总体目标的实现。

（2）明显改善城市面貌，为旅游加分，提高城市的综合竞争力

通过创模，可以大大改善丽江市的环境质量、卫生状况、生态状况以及城市面貌。获得国家环境保护模范城市称号，可营造良好的生态环境，显著提高城市的吸引力、凝聚力和综合竞争力，为丽江市创建为国际精品旅游胜地提供名副其实的支撑，从而最大限度地实现生态环境效益向经济社会效益的转化。为把丽江建设成为我国面向西南开放“桥头堡”的重要窗口和国家生态安全的重要屏障奠定坚实的基

础。

（3）大力推动城市环境基础设施建设和城市环境综合整治，扩大内需，拉动城市经济持续增长

创模最大的效益之一是使环境优势转为经济优势，实现环境与经济发展的互动与双赢。通过创模，可进一步推动城市旅游业、房地产等相关产业的发展，也可促进老城区改造、产业结构的调整和合理布局。通过创模，城市基础设施建设和环境综合整治将投入巨额资金，同时企业污染防治资金也有很大投入，这些资金的投入将成为扩大内需、拉动经济增长的积极因素，尤其对环保产业的发展具有极大的推动作用。

（4）提升环境管理能力，提高污染治理水平

通过实施环境污染防治、循环经济、城市基础设施建设等重点工程，可大大提高丽江市环境污染治理能力。

同时，环境管理机构和地位将进一步完善和提升，各级环境监察支队基本达到国家环境监察标准化建设标准，环境监察执法能力得到加强。环境监测站将基本达到环境监测标准化建设标准，监测能力大幅提升，监测手段更加科学完善。

（5）全民环保意识得到提高

通过实施“创模”规划，调动一切积极因素，广泛深入的开展环境保护宣传教育工作，强化群众参与和监督作用，通过报刊、电视、广播等多种新闻媒介及开展各种环境保护活动，提高全市人民的环境意识与参与意识，在全市形成重视环境保护的氛围，全市人民环境保护意识和文明程度得到进一步增强。

8 规划实施保障措施

8.1 加强领导，落实责任，认真组织实施

2012年2月24日，为了切实加强对丽江创建国家环境保护模范城市、全国文明城市、国家卫生城市、国家节水城市及申报中国人居环境奖和联合国人居环境奖工作的领导，市委、市政府成立了丽江市“四创两申”工作领导小组，由市委书记任组长，市长任常务副组长，市委常委和分管副市长共7人任副组长，市委、政府各部门主要领导及区县长任成员。领导小组下设创建国家环境保护模范城市、全国文明城市、国家卫生城市、国家节水城市工作指挥部，以及综合协调办公室、宣传组、督查组等，并明确了各自的工作职责。其中，丽江市创建国家环境保护模范城市工作指挥部由市人民政府分管副市长任指挥长，市人民政府副秘书长、市环境保护局局长、一区四县区县长任创模工作指挥部副指挥长，全市30个部门主要领导任领导小组成员。指挥部下设办公室、技术组、宣传组和督察组。

2012年2月28日，丽江市召开了创建国家园林城市总结表彰暨“四创两申”工作动员大会，标志着丽江创建国家环境保护模范城市工作全面启动。

8.2 建立有效的工作机制，保障任务落实与目标实现

建立市政府领导、各部门分工配合、全民共同参与、环保部门统一监督管理的工作机制，保证“创模”工作任务分解落实到位。

(1) 严格落实“创模”目标责任制

将“创模”目标和任务进行全面分解，落实到各责任单位，明确工

作要求和时间进度，明确责任人，确保各项“创模”任务落到实处。各责任单位按照“创模”的责任分工，认真研究制定本单位的实施方案和具体工作计划，按时间表认真开展，逐项落实，一把手领导负总责。

(2) 建立“创模”例会制度

建立政府统一调度的“创模”例会制度，统一部署、协调、考核“创模”工作，确保各项目标责任到位、措施到位、投入到位。并深入“创模”各项工程、各项任务的第一线，通过召开现场会、工作调度会等，全方位推进“创模”工作。各责任单位也要建立相应的“创模”信息报送制度，及时汇报、解决“创模”过程中的重点、难点问题。

(3) 实行奖惩制度

丽江市创模指挥部定期对相关责任单位工作进度和完成情况进行考核，对工作成绩突出的，予以表彰和奖励；对成绩较差的通报批评，责令限期整改；对不履行职责，违反环保法规，造成重大环保决策失误，导致重大环境污染事故和经济损失，严重危害人民身体健康和社会稳定的，必须追究相关责任。

(4) 实施评估考核机制

建立规划实施的评估考核机制，在年初公布年度实施方案，年底实施评估考核，每年向社会公布包括考核结果在内的工作进展情况。

8.3 加强法制建设，严格执法，有效管理

进一步做好大气、地表水、噪声、固体废物污染防治法律法规，以及开发建设项目环境管理、排污收费和环境监测等管理办法的实施工作；制定或修订相关政府规章和规范性文件，包括生活垃圾排放和分类收集、污水处理设施运行管理、机动车尾气排气污染防治和监督管理、

饮用水源保护、垃圾无害化处理、污染物总量控制管理、危险废物和放射性污染管理、医疗废物安全处置、农药污染管理和污染防治设施监督管理工作；加强对社会发展规划、产业政策、区域政策、重大经济政策等进行环境影响评价，要通过实行有利于环境保护的经济社会发展计划和综合性经济政策，在宏观经济发展的源头，将环境污染和生态破坏控制在最低限度。

加强环境监察队伍建设，成立玉龙县环境监察大队。各市、县监察大队建设应按照环发[2011]97号文件“全国环境监察标准化建设标准化”三级建设标准进行建设。

8.4 建立保证逐年增加环保投入的政策机制

对创模工作难点问题，全市各级政府及有关部门要在政策支持和资金投入上给予一定倾斜，市、县（市）区两级财政部门要优先安排创模工作经费；要切实增加全市环保投入，保证连续5年环保投资指数大于1.8%。除政府投入外，要多渠道、多层次筹措环保资金，建立市场化投融资机制，吸引国内外资金，加快城市基础设施建设。重点在城市污水处理厂建设、城市排污管网建设、城市燃气化、城市清洁能源推广、城市生活垃圾处理场、医疗废物处理中心、城市绿化等环境保护基础设施项目和工业污染防治上加大投入。环境治理要逐步还老账，不欠新账，使环保硬件设施与城市发展、工业发展、生态环境建设相协调。

8.5 加强科技建设，提供技术保障

注重运用科学技术解决城市建设和环境保护的一些关键性技术问题。大力推广科技成果，积极推进现有科技成果的产业化。要充分发挥大专院校和科研机构的作用，开展可持续发展的战略和政策研究，开展

环境法规与管理制度的研究，开展环境区划、城市环境规划、污染物总量控制、清洁生产、循环经济等方面研究，为宏观决策及环境管理和治理服务。加快全市环保产业化建设。修订或制定相关技术政策，指导丽江市环保工作。

8.6 加强环保宣传教育，实现全民参与，提高群众满意率

开展环境普法教育和环境警示教育，增强公众环境法制观念和维权意识。把环境保护政策法律知识作为各级干部和职工培训的重要内容，同时，环境保护宣传教育要向农村延伸扩展，逐步提高农民的环境意识。

加大新闻媒体的环境保护宣传和舆论监督力度，建立舆论监督和公众监督机制。规范环境信息发布制度，依法保障公众的环境知情权。加强环境信访工作，维护公民环境权益。鼓励公众自觉参与环保行动和环保监督，开展社区环保活动，倡导绿色文明，推行绿色消费。

加强环保干部的培训教育，提高环保队伍素质。活跃中小学校环保教育，推进绿色学校建设。广泛开展面向中、小学的环境宣传教育工作，使全市中小学环境教育普及率逐步达到80%以上。

要充分利用各种新闻媒体的作用，采取多种形式向公众宣传和普及环境法律知识，提高群众的环境法律知识水平，并依靠广大群众做好监督。电台、电视台、报社、互联网要开辟专栏，各有关部门要通过各种形式加大宣传力度，使全市人民积极投入到创模活动中来。

加大环境保护宣传力度，要把创模活动作为今后5年宣传工作的重点，不断提高公众的环境意识和参与环保的积极性。要建立创模公众参与机制，大力开展创模宣传工作和绿色文明社区建设工作，做到家喻户晓，形成公众参与的良好氛围。

8.7 确保相关规划及重点工作的实施

能否有效地完成《丽江市环境保护“十二五”规划》、《丽江市创建国家卫生城市规划》中的各项任务和措施以及城考目标，直接关系到创模目标的实现。因此，要切实加强这两个规划以及城考工作的实施力度，确保十二五期间各相关指标达到国家环境保护模范城市的要求。

附表 1 规划目标指标

序号	指标类型	规划指标		2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	备注
1	基本条件	总量任务完成情况		按期完成国家和省下达的主要污染物总量控制任务				全市域
2		环境事件、环保违法情况		近三年城市市域内未发生重大、特大环境事件，制定环境突发事件应急预案并定期进行演练，前一年未有重大违反环保法律法规的案件				全市域
3		城市环境综合整治定量考核排名		城市环境综合整治定量考核连续三年名列本省（区）前列				全市域
4	社会经济	城镇居民人均可支配收入		19825	22400	26000	29380	全市域
5		环境保护投资指数		1.8	1.9	2.0	2.1	全市域
6		规模以上单位工业增加值能耗		逐年下降				全市域
7		单位 GDP 用水量		逐年下降				全市域
8		万元工业增加值主要污染物排放强度		逐年下降				全市域
9	环境质量	空气环境质量	主要污染物年均浓度达到国家二级标准	达到	达到	达到	达到	建成区
10			主要污染物日平均浓度达到二级标准的天数占全年总天数比例	≥85	≥85	≥85	≥85	建成区
11		集中式饮用水源水质达标率		100%	100%	100%	100%	100%
12		水环境质量	河流水环境功能区水质达标率	100%	100%	100%	100%	市辖区、全市域
14		声环境质量	交通干线噪声平均值	≤70	≤70	≤70	≤70	建成区
15			区域环境噪声平均值	≤60	≤60	≤60	≤60	建成区
16		环境建设	建成区绿化覆盖率		≥35%	≥35%	≥35%	≥35%
17	城市生活污水集中处理率		≥85%	≥85%	≥85%	≥85%	市辖区	
18	重点工业企业排放达标率		工业废水排放达标率	100%	100%	100%	100%	全市域
		工业烟尘排放达标率	100%	100%	100%	100%	全市域	

序号	指标类型	规划指标	2013年	2014年	2015年	2016年	备注
		工业二氧化硫排放达标率	100%	100%	100%	100%	全市域
		工业粉尘排放达标率	100%	100%	100%	100%	全市域
19		城市清洁能源使用率	≥50%	≥50%	≥50%	≥50%	全市域
20		机动车环保定期检验率	≥80%	≥80%	≥80%	≥80%	全市域
21		生活垃圾无害化处理率	≥85%	≥85%	≥85%	≥85%	市辖区
22		工业固体废物处置利用率	≥90%	≥90%	≥90%	≥90%	全市域
23	危险废物集中处置	工业危险废物处置率	100%	100%	100%	100%	全市域
24		医疗废物集中处置率	100%	100%	100%	100%	市辖区
25	环境管理	各区县建立独立健全的环境保护行政机构	健全	健全	健全	健全	全市域
26		建设项目环评执行率	100%	100%	100%	100%	全市域
27		建设项目“三同时”执行率	100%	100%	100%	100%	全市域
28		市级及各区县环境监察、监测、信息、宣教能力达到标准化建设要求	基本达到	基本达到	达到	达到	全市域
29		中小学环境教育普及率	≥85%	≥85%	≥85%	≥85%	全市域
30		公众对环境保护的满意率	≥80%	≥80%	≥80%	≥80%	市辖区

注：城镇居民人均可支配收入指标中 2013、2014 年及 2016 年数据按照《丽江市国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》中设定的 13% 的增长率进行核算。

附表 2 规划重点工程

项目 编号	项目名称	主要工程内容和工程量	投资估算（万元）					实施年限	项目 性质	责任单 位	项目来源
			总投资	中央或省 资金	市财政资 金	企业自筹	县/区政 府自筹 资金				
一	主要污染减排工程										
1	工业结构优化调整项目	工业结构优化调整项目：淘汰落后产能	2000	-	200	1800	-	2012-2015	拟建	市工 信 委、企业	《丽江市 十二五环 保规划》
2	脱硝示范工程	针对水泥生产企业实施脱硝示范工程，2012 年度涉及丽江水泥有限责任公司、云南永保特种水泥股份有限公司金山分公司、华坪县定华能源建材有限责任公司新型干法窑实施低氮燃烧技术改造	1285.2	-	128.52	1156.68	-	2012-2015	拟建	市工 信 委及三 家水泥 企业	《丽江市 人民政府 2012 年度 主要污染 物总量减 排目标责 任书》
3	工业企业化学需氧量、氨氮削减项目	针对八家养殖企业实施水污染物治理	800			800		2013-2015	拟建	市环 保 局	新增
4	清洁能源基地建设工程	包括金沙江中游水能开发，钒储能电池生产基地、玉龙县华坪县 10-12 个风电建设项目、太阳能发电、500 千伏及以上输变电工程、220 千伏永胜输变电工程、膏桐能源林油一体化项目	631.92	-	-	631.92	-	2012-2015	拟建	市发 改 委及建 设单位	《丽江市 “十二五” 节能规 划》、《丽 江市国 民经济 和社会 发展第 十二个 五年规 划纲要
5	工业锅炉节能改造工程	采用新型高效锅炉系统，更新、替代现有低效燃煤锅炉；对现有锅炉系统进行改造	1000	100	-	900	-	2012-2015	拟建	企业	

6	小计	-	5717.12	100	328.52	5288.6	-	-	-	-	-
二	饮用水源保护工程										
1	水源地数据库建设	设备、软件购买；技术人员培训；数据库完善，制定水源地数据库管理实施办法	40	-	36	4	-	2011-2015	拟建	古城区人民政府、玉龙县人民政府、古城区环保局、玉龙县环保局、丽江市排水有限公司等水源保护区单位	云南省丽江市集中式饮用水源地污染防治规划
2	水源地环境风险应急能力建设	尽快配备水源地突发环境污染事故应急器材，设备，人才，定期组织开展水源地突发环境污染事故应急演练，针对管理人员进行培训，提高水源地相关管理部门突发环境污染事故的应急能力	200	-	180	20	-	2012-2015	拟建		新增
3	水源地环境综合整治工程	对各水源地依据水源地保护要求开展环境综合整治，包括清理黑龙潭、清溪水库两个饮用水水源一级保护区仍存在的旅游、休闲等活动、杜绝三束河水源地一级保护区内之前存在的偶尔有垃圾的现象，修筑隔网、隔墙，为附近村庄修建垃圾收集和转运设施等。	100	-	100	-	-	2013-2015	拟建		新增
4	团山水库备用水源地建设	启动团山水库备用水源地的建设，制定团山水库水源地区划，划定一级保护区、二级保护区，设定物理隔离栏、界桩、界碑、宣传牌等工程。	200	140	40	20		2014-2015			新增

5	小计	-	540	140	356	44	-	-	-	-	-
三	地表水环境整治工程										
1	纳西大酒店片区排污管网工程	长水路以南至祥和路、纳西大酒店以东至三家村，安装DN225至DN500排污主管7.6公里	1800	-	-	-	1800	2012-2013	在建	古城区人民政府、市住建局	《丽江市十二五环保规划》
2	嘉和建材城片区排污管网工程	安装DN225至DN500排污主管8公里	675	-	-	-	675	2012-2015	新建		
3	丽江市古城区古城污水管网改造工程	安装DN225至DN800排污主管8公里	1240	-	-	-	1240	2012-2013	拟建		
4	白华片区排污管网工程	安装DN315至DN1200排污主管15公里	2170	-	-	-	2170	2012-2015	拟建		
5	丽江古城环境综合治理项目	水系保护、饮食业治理	260	-	-	-	260	2012-2015	拟建	古城区人民政府	
6	清溪河环境整治项目	河道整治及改建河道1850米，整治河道7400平方米，河道两侧市政截污、给水管网工程3400米，沿河公共绿化3400米，	5900	-	-	-	5900	2009-2013	在建	古城区人民政府、市水利局	
7	古城区束河古镇排污管网工程	安装DN225至DN600排污主管49.77公里	11808	-	-	-	11808	2012-2015	拟建	古城区人民政府、市住建局	
8	第一污水处理厂提级改造项目	出厂水质从一级B标提升到一级A标，以提高非常规水利用率	1000	-	400	200	400	2012-2015	拟建	古城区人民政府、丽江市供排	新增
9	第二污水处	出厂水质从一级B标提升到	1000	-	400	200	400	2012-2015	拟		新增

	理厂提级改造项目	一级 A 标，以提高非常规水利用率							建	水公司	
10	玉河水环境综合整治工程	涉及河道改建、截污、给水管网敷设及沿河绿化	8000	-	3200	-	4800	2012-2015	新建	古城区人民政府	新增
11	漾弓江流域水环境治理工程	漾弓江流域污染治理、漾弓江沿岸农业面源污染防治等	9000	4500	2700	-	1800	2012-2014	新建	古城区人民政府	新增
12	马过河沿岸农业面源污染防治工程	马过河沿岸农业面源污染防治，包括沿岸集镇、村庄污水处理、湿地工程等	5000	2500	1500	-	1000	2012-2014	新建	永胜县人民政府	新增
13	宁蒗河沿岸农业面源污染防治工程	宁蒗河沿岸农业面源污染防治，包括沿岸集镇、村庄污水处理、湿地工程等	3000	1500	900	-	600	2012-2014	新建	宁蒗县人民政府	新增
14	新庄河沿岸农业面源污染防治工程	新庄河沿岸农业面源污染防治，包括沿岸集镇、村庄污水处理、湿地工程等	3000	1500	900	-	600	2012-2014	新建	华坪县人民政府	新增
15	小计	-	53853	10000	10000	400	33453	-	-	-	-
四	区域引调水工程										
1	玉龙雪山景区防林防火及白沙束河片区抗旱应急工程	拟在黑水河、白水河筑坝后，提水至干海子后，经 30km 管道引至黑龙潭	12000	-	-	6000	6000	2012-2013	新建	古城区人民政府、古城保护管理局	《丽江市水利“十二五”规划报告》
2	小计	-	12000	-	-	6000	6000	-	-	-	-
五	节水城市重点项目										
1	寨后片区供水管网改造工程	寨后片区供水管网改造工程	140	-	-	140	-	2012-2013	新建	丽江市供水公司	新增
2	古城片区供水管网改造	古城片区供水管网改造工程	9041	-	3616.4	1808.2	3616.4	2012-2013	新建		新增

	工程										
3	新城区给水管网改造工程	新城区给水管网改造工程	6187	-	2474.8	1237.4	2474.8	2012-2013	新建	古城区人民政府、丽江市供排水公司	新增
4	更换非节水型器具	共需要更换非节水型水嘴28781个、便器2033套、蹲坑12个	133	-	33.25	66.5	33.25	2012-2013	新建	古城区人民政府、丽江市供排水公司	新增
5	丽江市制药厂冷凝水回收利用改造项目	开展冷凝水回收利用改造	20	-	-	20	-	2012-2013	新建	云南白药集团丽江制药厂	新增
6	改造部分现有雨水收集利用系统	改造城区范围内部分现有雨水收集利用系统	200	-	200	-	-	2012-2013	新建	市住建局	新增
7	小计	-	15721	-	6324.45	3272.1	6124.45	-	-	-	-
六	固体废物处置工程										
1	丽江市医疗废弃物处置中心	位于古城区金山乡文化村委会，占地7.5亩，日处理3吨医疗废物。	791	632.8	158.2	-	-	2012	在建	古城区人民政府	在建工程
2	南口垃圾填埋场渗滤液处理站建设	针对已封场的南口垃圾填埋场建设渗滤液处理站	1000	-	500	300	200	2012-2013	新建	古城区环卫局	新增
3	古城区6乡镇城镇生活垃圾转运站工程	城区6乡镇建设垃圾转运站	4000	-	-	-	4000	2012-2015	新建	古城区环卫局	《重点流域水污染防治规划（2011-2015年）》
4	丽江市餐厨废弃物资源化利用和无害化处理工	建设日处理量50吨的餐厨垃圾处理厂及餐厨垃圾收运体系	5874.35	2937.18	1762.3	-	1174.87	2012-2013	新建	古城区环卫局	国家第二批餐厨废弃物无害化处理及

	程										资源化利用试点工程
5	丽江市粪便、污泥处理工程	建设收集和处理粪便量150/d的粪便无害化处理厂	2963.91	1481.96	889.17	-	592.78	2012-2014	新建	古城区环卫局	新增
6	小计	-	14629.26	5051.94	3309.67	300	5967.65	-	-	-	-
七	工业污染防治项目										
1	推进清洁生产审核	制定清洁生产审核计划，推动区内耗能大户、排污大户完成清洁生产强制审核；鼓励中小型企业进行清洁生产审核	2000	400	-	1600	-	2012-2016	在建	市工信委、企业	《丽江市十二五环保规划》
2	华坪县煤矸石、粉煤灰综合利用项目		35000	-	-	35000	-	2013-2014	新建		《丽江市工业和信息化发展“十二五”规划纲要》
3	华坪县 2×15 万千瓦煤矸石综合利用环保发电项目	为煤矸石综合利用项目，建设装机规模 2×15 万千瓦的环保发电项目，项目位于华坪工业园石龙坝片区	180000	-	-	180000	-	2013-2014	新建		
4	小计	-	217000	400	-	216600	-	-	-	-	-
八	城区环境综合整治项目										
1	丽江市机动车排放污染物检测站建设	丽江市机动车排放污染物检测站建设：机动车排放污染物检测中心站建设、简易工况法排放限值筛选、信息系统建设、路（抽）检设备更新等；制定《丽江市机动车排气污染防治条例》，全面实施机动车环保定期检验工	1000	-	200	800	-	2012-2013	新建	市人民政府、市公安局交警支队	新增

		作，强化机动车环保定期检验站监管，开展公交车、出租车等用车大户的抽检。									
2	古城区清溪片区村落环境综合治理工程	农村污水收集处理设施建设工程、“一改三池”与生态能源建设工程、农村生活垃圾收集与处置工程、村内道路修缮及绿化、居民饮用水安全工程。	221.78	221.78	-	-	-	2013-2014	新建	古城区人民政府、古城区林业局	《丽江市十二五环保规划》
3	古城区文明村片区面源污染控制示范项目	建设垃圾收集中转房 2 座、开展废水收集管网处理生活污水工程建设、新增道路硬化一条并进行绿化。	151.67	151.67	-	-	-	2013-2014	新建	古城区人民政府、古城区林业局	
4	小计	-	1373.45	373.45	200	800	-	-	-	-	-
九	环境能力建设及环境宣传教育重点项目										
1	丽江市环境监测站规范化二级监测站标准化建设	加快推进市监测站建设，完善充足监测人员，落实监测经费，配套完善监测用房、基本仪器设备及应急监测仪器，大幅提高市站监测能力	3000	2400	600	-	-	2012-2015	新建	市环保局、市财政局、市编办	新增
2	古城区环境监管能力建设	建设环保监测执法综合业务大楼，完成三级监测站及环境监察三级站标准化建设。	1250	1000	250	-	-	2012-2015	新建	古城区人民政府、市环保局	《丽江市十二五环保规划》
3	华坪县环境监管能力建设	建设环保监测执法综合业务大楼，完成三级监测站及环境监察三级站标准化建设。	926	740.8	185.2	-	-	2012-2015	新建	华坪县人民政府、市环保局	
4	宁蒗县环境监管能力建设	改善环境监测、监察能力装备，开展全县环境执法工作	500	400	100	-	-	2012-2015	新建	宁蒗县人民政府	

	设项目									府、市环保局	
5	永胜县环境监管能力建设工程	完成环境监测站、环境监察大队标准化建设和程海南北岸自动监测站建设，提高环境监管能力和现场执法能力。	800	640	160	-	-	2012-2015	新建	永胜县人民政府、市环保局	
6	玉龙县环境监管能力建设工程	完成环境监测站、环境监察大队标准化建设	500	400	100	-	-	2012-2015	新建	玉龙县人民政府、市环保局	新增
7	环境管理信息化建设	成立丽江市环境信息中心，采购设备；开发建设区域环境管理信息系统，包括环境档案管理信息子系统、环境可视化监控子系统、环境地理信息子系统等子系统	800	640	160	-	-	2012-2015	新建	市环保局、市财政局、市编办	《丽江市十二五环保规划》
8	环境宣教中心	成立丽江市环境宣教中心，采购办公设备	500	400	100	-	-	2012-2015	新建	市环保局、市财政局、市编办	
9	环境管理人才培养	加强在职人员的继续教育与培养，包括监测人才、监理人才、环境统计及信息人才培养	500	-	500	-	-	2012-2015	新建	市环保局	
10	环境保护宣传教育	在政府、企业、公众间开展创模宣传教育，组织培训、发送宣传材料、广播电视宣传等	500	-	500	-	-	2012-2016	新建	市环保局、环境宣教中心	新增
11	中小学环境教育普及	编制中小学环境教育课本，在全市中小学推广环境教育	200	-	200	-	-	2012-2016	新建	市环保局、环境	新增

										宣 教 中 心	
12	环境风险应急预案	建立动态数据管理库，制定市域环境风险应急预案，定期进行演练；建立突发环境事件应急响应机构和信息报送系统，落实固定经费、应急设备和队伍，并将其纳入城市突发事件应急预案体系。	300	-	300	-	-	2012-2015	新建	市 环 保 局	新增
13	小计	-	9776	6620.8	3155.2	-	-	-	-	-	-
十	生态环境保护项目										
1	古城区生态恢复及治理项目	2012 年低产林改造补贴试点项目：森林抚育 1 万亩	120	120	-	-	-	2012-2016	新建	古 城 区 人 民 政 府	《丽江市 十二五环 保规划》
2	漾弓江流域（古城区范围）水土流失治理项目	古城区 2012 年岩溶地区石漠化综合治理环境工程项目：人工造林 7905，封山育林 21630.6 亩	388.56	388.56	-	-	-	2012-2013	新建	古 城 区 人 民 政 府	
3	绿色创建工程	深入开展绿色社区、绿色学校、绿色酒店、绿色工地等绿色系列创建工程	150	-	150	-	-	2012-2016	管理	市 环 保 局	
4	小计	-	658.56	508.56	150	-	-	-	-	-	-
十一	合计	-	331268.4	23194.75	23823.84	232704.7	51545.1	-	-	-	-

附表 3 目标任务责任分解表

序号	主要任务/重点工程	牵头单位	责任单位	时限
1	工业结构优化调整项目	市工信委	各相关企业	2015.12.31
2	脱硝示范工程	市工信委	丽江水泥有限责任公司、云南永保特种水泥股份有限公司金山分公司、华坪县定华能源建材有限责任公司	2015.12.31
3	工业企业化学需氧量、氨氮削减项目	市环保局	各养殖企业	2015.12.31
4	清洁能源基地建设工程	市发改委	云南金沙江中游水电开发有限公司、云南绿能投资有限公司等	2015.12.31
5	工业锅炉节能改造工程	市工信委	各相关企业	2015.12.31
6	水源地数据库建设	古城区人民政府、玉龙县人民政府	古城区环保局、玉龙县环保局、丽江市供排水有限公司等水源保护区责任单位	2015.12.31
7	水源地环境风险应急能力建设	古城区人民政府、玉龙县人民政府	古城区环保局、玉龙县环保局、丽江市供排水有限公司等水源保护区责任单位	2015.12.31
8	水源地环境综合整治工程	古城区人民政府、玉龙县人民政府	古城区环保局、玉龙县环保局、丽江市供排水有限公司等水源保护区责任单位	2015.12.31
9	团山水库备用水源地建设	古城区人民政府	古城区环保局、水源保护区责任单位	2015.12.31
10	纳西大酒店片区排污管网工程	古城区人民政府	古城区人民政府、市住建局	2013.12.31
11	嘉和建材城片区排污管网工程	古城区人民政府	古城区人民政府、市住建局	2015.12.31
12	丽江市古城区古城污水管网改造工程	古城区人民政府	古城区人民政府、市住建局	2013.12.31
13	白华片区排污管网工程	古城区人民政府	古城区人民政府、市住建局	2015.12.31
14	丽江古城环境综合治理项目	古城区人民政府	古城区人民政府、市住建局	2015.12.31
15	清溪河环境整治项目	古城区人民政府	古城区人民政府、市水利局	2013.12.31
16	古城区束河古镇排污管网工程	古城区人民政府	古城区人民政府、市住建局	2015.12.31
17	第一污水处理厂提级改造项目	古城区人民政府	丽江市供排水公司	2015.12.31
18	第二污水处理厂提级改造项目	古城区人民政府	丽江市供排水公司	2015.12.31
19	玉河水环境综合整治工程	古城区人民政府	古城区人民政府	2015.12.31
20	漾弓江流域水环境治理工程	古城区人民政府	古城区人民政府	2014.12.31

21	马过河沿岸农业面源污染防治工程	永胜县人民政府	永胜县人民政府	2014.12.31
22	宁蒗河沿岸农业面源污染防治工程	宁蒗县人民政府	宁蒗县人民政府	2014.12.31
23	新庄河沿岸农业面源污染防治工程	华坪县人民政府	华坪县人民政府	2014.12.31
24	玉龙雪山景区防林防火及白沙束河片区抗旱应急工程	市水利局	古城区人民政府、古城保护管理局	2013.12.31
25	寨后片区供水管网改造工程	市创建国家节水型城市指挥部	丽江市供排水公司	2013.12.31
26	古城片区供水管网改造工程	市创建国家节水型城市指挥部	丽江市供排水公司	2013.12.31
27	新城给水管网改造工程	市创建国家节水型城市指挥部	古城区人民政府、丽江市供排水公司	2013.12.31
28	更换非节水型器具	市创建国家节水型城市指挥部	古城区人民政府、丽江市供排水公司	2013.12.31
29	丽江市制药厂冷凝水回收利用改造项目	市创建国家节水型城市指挥部	云南白药集团丽江制药厂	2013.12.31
30	改造部分现有雨水收集利用系统	市创建国家节水型城市指挥部	市住建局	2013.12.31
31	丽江市医疗废弃物处置中心	古城区人民政府	古城区人民政府	2013.6.30
32	南口垃圾填埋场渗滤液处理站建设	古城区环卫局	古城区环卫局	2013.12.31
33	古城区6个乡镇城镇生活垃圾转运站工程	古城区环卫局	古城区环卫局	2015.12.31
34	丽江市餐厨废弃物资源化利用和无害化处理工程	古城区环卫局	古城区环卫局	2013.12.31
35	丽江市粪便、污泥处理工程	古城区环卫局	古城区环卫局	2014.12.31
36	推进清洁生产审核	市工信委	企业	2016.12.31
37	华坪县煤矸石、粉煤灰综合利用项目	华坪县人民政府	园区管委会、企业	2014.12.31
38	华坪县2×30万千瓦煤矸石综合利用环保发电项目	华坪县人民政府	园区管委会、企业	2014.12.31
39	丽江市机动车排放污染物检测站建设	市人民政府	市公安局交警支队	2013.12.31
40	古城区清溪片区村落环境综合治理工程	古城区人民政府	古城区林业局	2014.12.31
41	古城区文明村片区面源污染控制示范项目	古城区人民政府	古城区林业局	2014.12.31

42	丽江市环境监测站规范化二级监测站标准化建设	市环保局	市财政局、市编办	2015. 12. 31
43	古城区环境监管能力建设项目	市环保局	古城区人民政府	2015. 12. 31
44	华坪县环境监管能力建设项目	市环保局	华坪县人民政府	2015. 12. 31
45	宁蒗县环境监管能力建设项目	市环保局	宁蒗县人民政府	2015. 12. 31
46	永胜县环境监管能力建设工程	市环保局	永胜县人民政府	2015. 12. 31
47	玉龙县环境监管能力建设工程	市环保局	玉龙县人民政府	2015. 12. 31
48	环境管理信息化建设	市环保局	市财政局、市编办	2015. 12. 31
49	环境宣教中心	市环保局	市财政局、市编办	2015. 12. 31
50	环境管理人才培养	市环保局	市环保局	2015. 12. 31
51	环境保护宣传教育	市环保局	市环保局、环境宣教中心	2016. 12. 31
52	中小学环境教育普及	市环保局	市环保局、环境宣教中心	2016. 12. 31
53	环境风险应急预案	市环保局	市环保局	2015. 12. 31
54	古城区生态恢复及治理项目	古城区人民政府	古城区人民政府	2016. 12. 31
55	漾弓江流域（古城区范围）水土流失治理项目	古城区人民政府	古城区人民政府	2013. 12. 31
56	绿色创建工程	市环保局	市环保局	2016. 12. 31
57	加快推进规划环评、竣工验收	市环保局	市人民政府、各区县人民政府、各区县环保局等	2016. 12. 31
58	推进工业园区建设、规范工业园区管理	市人民政府	各区县人民政府、各工业园区管委会等	2016. 12. 31
59	推行排污许可证制度	市环保局	各区县环保局	2016. 12. 31
60	严格市场准入条件	市工信委	市发改委、市招商局、各区县工信委、招商局、发改局等	2016. 12. 31
61	强化重点耗能企业的监督管理工作、实施能效对标管理	市工信委	市发改委、市招商局、各区县工信委、招商局、发改局等	2016. 12. 31
62	对全市重点工业废水、废气污染源实施在线监测、定期开展自动监测数据有效性审核。	市环保局	各重点企业、市环境监测站	2016. 12. 31
63	遵循循环经济 3R 原则，加大工业固废综合利用力度	市环保局	各工业园区管委会、区政府、相关企业等	2016. 12. 31
64	不断建立并完善环保信访机制	市环保局	各区县环保局	2016. 12. 31

65	加强工业监管力度，确保工业企业废水排放稳定达标、安装在线监测设施，全面监控企业排污行为	市环保局	各区县环保局、市、区县环境监测站、市、区县环境监察大队、企业等	2016.12.31
66	大力推动清洁生产，鼓励实施以 COD、氨氮减排为目的的中/高费方案	市工信委	市环保局	2016.12.31
67	加强重金属及有毒有害污染防治	市环保局	各区县环保局、企业等	2016.12.31
68	调整能源结构	市人民政府	市工信委、各区县人民政府等	2016.12.31
69	施工扬尘整治	市住建局	各区县住建局，市、区县环保局等	2016.12.31
70	餐饮油烟整治	市环保局	市公安局、市环境监察支队、古城区环保局、古城区环境监察大队等	2016.12.31
71	加强噪声管理	市环保局	市公安局、市环境监察支队、古城区环保局、古城区环境监察大队等	2016.12.31
72	加强污水处理厂运营监管	市环保局	市环境监察支队、市环境监测站、丽江市供排水公司等	2016.12.31
73	实施部分城市生活污水深度处理工程，推广使用再生水	市人民政府	市创建国家节水型城市指挥部、丽江市供排水公司等	2016.12.31
74	加强生活垃圾处理场运行管理	市住建局、市环保局	市环境监察支队、古城区环保局、古城区环境监察大队等	2016.12.31
75	加强“限塑令”宣传教育，严格监管	市环保局	市环境宣教中心、古城区环保局等	2016.12.31
76	建立危险废物申报登记管理体系	市环保局	各区县环保局、企业等	2013.12.31
77	完善城市绿地系统，提高绿化景观质量	市园林局	古城区人民政府	2016.12.31
78	落实环境保护目标责任制	市人民政府	市环保局	2016.12.31
79	扎实稳步推进创卫工作	市卫生局	市创卫办、区人民政府	2014.12.31

注：1~56 项为重点工程，57~79 项为规划的任务